

EL PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL EN ECUADOR

THE ROLE OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE IMPLEMENTATION OF ENVIRONMENTAL SUSTAINABILITY POLICIES IN ECUADOR

Gina Yamileth Giraldo Burgos¹
Valeria Viviana Aviles Tinitana²
Arianna Maitte Palacios Rodríguez³
Ximena Minshely Guillin Llanos⁴

Resumen

El actual contexto mundial, caracterizado por un bajo crecimiento económico, creciente desigualdad social y la continua degradación ambiental, subraya la necesidad urgente de adoptar un modelo de desarrollo sostenible. Ecuador, un país dotado de una biodiversidad única, enfrenta desafíos significativos derivados del cambio climático, la deforestación y la sobreexplotación de sus recursos naturales. A pesar de contar con un marco jurídico que reconoce los derechos de la naturaleza, estos problemas persisten, lo que resalta la urgente necesidad de implementar políticas públicas más efectivas en el ámbito ambiental. El objetivo de este estudio es analizar el papel de la administración pública en la implementación de políticas ambientales orientadas al desarrollo sostenible en Ecuador, así como identificar las prácticas que han demostrado ser efectivas, los obstáculos que enfrentan estas políticas y las áreas que requieren mejoras. Para alcanzar este objetivo, se empleó una metodología cualitativa y descriptiva basada en una revisión exhaustiva de documentos y entrevistas semi-estructuradas a funcionarios gubernamentales, expertos en medio ambiente y representantes de la sociedad civil. Los datos obtenidos fueron analizados mediante un enfoque de análisis de contenido, lo que permitió identificar patrones y relaciones clave en la formulación y ejecución de políticas públicas en el ámbito ambiental. Los resultados indican que, aunque la administración pública juega un papel fundamental en la formulación, implementación y seguimiento de la política ambiental, se enfrenta a diversas limitaciones. Entre los principales desafíos se encuentran la falta de coordinación entre las instituciones gubernamentales, la insuficiencia de recursos financieros destinados a la ejecución de políticas ambientales y la ausencia de un marco político claro y coherente que permita enfrentar eficazmente los problemas ambientales del país.

Recepción: 23 de Enero de 2025/ Evaluación: 30 de Enero de 2025/ Aprobado: 13 de Febrero de 2025

¹ Universidad Técnica Estatal de Quevedo. Email: ggiraldob@uteq.edu.ec ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-5488-7233>

² Universidad Técnica Estatal de Quevedo. Email: vavilest@uteq.edu.ec ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-0847-5009>

³ Universidad Técnica Estatal de Quevedo. Email: apalaciosr3@uteq.edu.ec ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-7379-7851>

⁴ Universidad Técnica Estatal de Quevedo. Email: xguillin@uteq.edu.ec ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7317-5990>

Palabras clave: Desarrollo, políticas, recursos naturales, cambio climático, biodiversidad.

Abstract

The current global context, characterized by low economic growth, growing social inequality and continued environmental degradation, underscores the urgent need to adopt a sustainable development model. Ecuador, a country endowed with unique biodiversity, faces significant challenges arising from climate change, deforestation and overexploitation of its natural resources. Despite a legal framework that recognizes the rights of nature, these problems persist, highlighting the urgent need to implement more effective environmental public policies. The objective of this study is to analyze the role of public administration in the implementation of environmental policies aimed at sustainable development in Ecuador, as well as to identify the practices that have proven to be effective, the obstacles faced by these policies, and the areas that require improvement. To achieve this objective, a qualitative and descriptive methodology was employed based on an exhaustive document review and semi-structured interviews with government officials, environmental experts and civil society representatives. The data obtained were analyzed using a content analysis approach, which made it possible to identify key patterns and relationships in the formulation and implementation of public policies in the environmental field. The results indicate that, although public administration plays a fundamental role in the formulation, implementation and monitoring of environmental policy, it faces several limitations. Among the main challenges are the lack of coordination among government institutions, insufficient financial resources for environmental policy implementation, and the absence of a clear and coherent policy framework to effectively address the country's environmental problems.

Key words: Development, policies, natural resources, climate change, biodiversity.

Introducción

El lento crecimiento económico mundial, las desigualdades sociales y la degradación ambiental característicos de la realidad actual presentan desafíos sin precedentes para la comunidad internacional. Estamos frente a un cambio de época, donde la continuación de los mismos patrones de producción, energía y consumo ya no es viable. Esto exige transformar el paradigma de desarrollo dominante hacia uno que promueva la sostenibilidad, la inclusión social y una visión de largo plazo (CEPAL, 2023).

El principio de sostenibilidad ambiental se ha posicionado como un tema central en la agenda global, debido al acelerado deterioro de los ecosistemas en los últimos dos siglos. En este contexto, el desarrollo territorial sostenible se ha convertido en uno de los principios rectores de la mayoría de planes territoriales en el mundo occidental (Moller, 2010). Pamplona (2000) señala que el desarrollo sostenible implica, para las políticas públicas, la necesidad de compatibilizar los procesos productivos y de consumo con criterios de sostenibilidad ambiental en el mediano y largo plazo, considerando las dimensiones espaciales pertinentes a cada problema o temática específica.

Ecuador, como país megadiverso, enfrenta la urgente necesidad de proteger sus recursos naturales frente a amenazas como el cambio climático, la deforestación y la explotación intensiva de recursos. Aunque la Constitución de 2008 reconoce a la naturaleza como sujeto de derechos, la implementación de políticas ambientales enfrenta obstáculos significativos, incluyendo la debilidad institucional, la falta de mecanismos efectivos de cumplimiento y la prevalencia de intereses económicos que priorizan el crecimiento sobre la conservación.

El problema social radica en la necesidad urgente de garantizar la sostenibilidad ambiental, dado el alto nivel de biodiversidad del país y su dependencia de los recursos naturales. Problemas como la deforestación, la contaminación de fuentes hídricas, la minería descontrolada y los efectos del cambio climático representan amenazas significativas para la seguridad ambiental y el bienestar de las comunidades. Además, la creciente demanda de desarrollo económico genera dilemas complejos sobre el equilibrio entre crecimiento y conservación.

El objetivo de esta investigación es analizar el papel de la administración pública en la implementación de políticas de sostenibilidad ambiental en Ecuador, identificando las prácticas más efectivas, las barreras que dificultan su ejecución y las oportunidades para fortalecer su impacto. Este análisis permitirá comprender cómo las instituciones públicas han enfrentado estos desafíos y cómo pueden mejorar sus estrategias para integrar la sostenibilidad ambiental en el centro del desarrollo nacional.

En cuanto a la metodología, este estudio adopta un enfoque cualitativo-descriptivo, basado en la revisión documental y la realización de entrevistas semiestructuradas con actores clave, incluyendo funcionarios públicos, expertos en medio ambiente y representantes de la sociedad civil. Se analizaron informes de instituciones nacionales e internacionales, así como legislaciones y políticas relevantes. Los datos recolectados se procesaron mediante análisis de contenido, lo que permitió identificar patrones, tendencias y relaciones significativas entre las variables estudiadas.

Definición del papel de la administración pública en la implementación de políticas de sostenibilidad ambiental en Ecuador

El papel de la administración pública en la implementación de políticas de sostenibilidad ambiental en Ecuador es fundamental, ya que actúa como el principal articulador de normativas, programas y acciones orientadas a la gestión responsable de los recursos naturales. Su función abarca desde la formulación de políticas públicas hasta su ejecución, monitoreo y evaluación, con el objetivo de garantizar el equilibrio entre el desarrollo económico, la equidad social y la protección del medio ambiente (PNUD, 2021). Además, la administración pública coordina con actores locales, nacionales e internacionales para fortalecer la gobernanza ambiental y fomentar la participación ciudadana en la toma de decisiones (Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, 2022).

La sostenibilidad ambiental se ha convertido en un eje crucial dentro de las agendas políticas y gubernamentales de los países en el siglo XXI. En el contexto ecuatoriano, un país megadiverso, la administración pública tiene un papel esencial en la formulación e implementación de políticas que garanticen la preservación del medio ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales.

Sin embargo, este desafío enfrenta obstáculos como la falta de coordinación interinstitucional, recursos limitados y el conflicto entre intereses económicos y ambientales.

Ecuador cuenta con un marco normativo significativo, liderado por la Constitución de 2008 que reconoce los derechos de la naturaleza. Además, instrumentos como el Plan Nacional de Desarrollo (Plan Toda una Vida) incluyen lineamientos para la sostenibilidad ambiental. Sin embargo, la ejecución de estas políticas enfrenta barreras como corrupción, burocracia excesiva y la falta de indicadores claros de desempeño ambiental.

En Ecuador, el Ministerio del Ambiente y Agua (MAATE) lidera las iniciativas de sostenibilidad ambiental, implementando programas como “Socio Bosque”, que incentiva la conservación forestal mediante pagos por servicios ambientales (MAATE, 2022). Además, las municipalidades desempeñan un rol clave en la gestión de residuos y la promoción de prácticas sostenibles en las ciudades. Sin embargo, la falta de capacidades técnicas y recursos limita su impacto. Un informe del Banco Mundial (2023) destaca que solo el 40% de las municipalidades cuenta con planes ambientales estructurados.

El principio de sostenibilidad significa satisfacer las necesidades de las generaciones actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades. Este principio se centra en el equilibrio entre la sostenibilidad económica, social y medioambiental y suele denominarse los tres pilares de la sostenibilidad: sostenibilidad económica, sostenibilidad social y sostenibilidad medioambiental.

A un nivel más profundo, la sostenibilidad se basa en la idea de que el desarrollo no debe centrarse únicamente en el crecimiento económico, sino también tener en cuenta las repercusiones sobre el entorno natural y la equidad social. Esto implica un cambio hacia modelos de consumos responsables, un uso eficiente de los recursos naturales y la adopción de tecnologías que reduzcan el impacto ambiental. El principio de sostenibilidad también hace hincapié en la necesidad de que las actividades humanas sean compatibles con los límites de los sistemas naturales, respeten los ecosistemas y promuevan la equidad intergeneracional.

Aspectos fundamentales de la sostenibilidad ambiental, es el uso responsable y equilibrado de los recursos naturales para preservar la salud de los ecosistemas a largo plazo. Los principales aspectos de la sostenibilidad medioambiental son los siguientes

Conservación de la biodiversidad es esencial para la estabilidad de los ecosistemas, la prestación de servicios ecosistémicos y la adaptación al cambio climático. La pérdida de biodiversidad pone en peligro estos servicios, afectando al aire, el agua y los alimentos, y reduciendo la resiliencia de los ecosistemas (Jackson, 2005).

Uso eficiente de los recursos naturales implica optimizar los recursos mediante técnicas que minimicen los residuos y maximicen la producción sin sobreexplotar los ecosistemas. Esto incluye la gestión sostenible del agua, la energía y los recursos forestales, y garantizar que las actividades humanas no agoten los recursos existentes a un ritmo que supere su capacidad de renovación.

Reducir la huella ecológica se trata de reducir la cantidad de recursos naturales y residuos consumidos por las actividades humanas. Reducir la huella ecológica significa encontrar un equilibrio entre lo que la naturaleza puede proporcionar y lo que los seres humanos consumen

(Rees, 1996). Mitigación y adaptación al cambio climático es una de las mayores amenazas para la sostenibilidad medioambiental. Estrategias de mitigación y adaptación.

Sostenibilidad financiera en el Ecuador se refiere a la capacidad de un país para mantener un crecimiento económico saludable sin poner en peligro la estabilidad económica a largo plazo. En el caso de Ecuador, la sostenibilidad fiscal implica la aplicación de políticas públicas que garanticen un desarrollo económico equilibrado, una gestión prudente de los recursos fiscales y la diversificación de las fuentes de ingresos nacionales (Folke et al., 2010).

La diversificación económica en Ecuador ha dependido históricamente de las exportaciones de petróleo, lo que hace al país vulnerable a las fluctuaciones de los precios internacionales del crudo. Alcanzar la sostenibilidad fiscal requiere diversificar la economía promoviendo sectores como la agricultura sostenible, el turismo y las energías renovables (Robalino et al., 2017).

La gestión eficaz del gasto público y una reforma presupuestaria adecuada son elementos clave para garantizar la sostenibilidad de las finanzas públicas de Ecuador. Esto incluye mejorar los ingresos fiscales, optimizar el uso de los recursos y evitar el endeudamiento excesivo (Herrera et al., 2015). Las inversiones en infraestructuras ecológicas, como sistemas de transporte sostenibles y energías renovables, pueden promover la sostenibilidad económica mediante la creación de empleo y la reducción de los costes a largo plazo.

La Constitución de 2008 y los planes de desarrollo sostenible constituyen un marco normativo sólido que posiciona a Ecuador como un referente en la protección de la naturaleza. Sin embargo, la efectividad de este marco se ve limitada por brechas significativas en su implementación. Las restricciones presupuestarias y la falta de articulación interinstitucional emergen como obstáculos críticos que impiden el logro de objetivos a largo plazo. Esto refleja una desconexión entre la formulación de políticas y su aplicación práctica, agravada por la duplicidad de funciones entre instituciones como el MAATE y los gobiernos locales.

Desafíos identificados en informes internacionales es el reconocimiento de avances en la conservación, como la protección del 20% del territorio nacional, es alentador, pero el impacto negativo de actividades como la minería ilegal y la deforestación continúa siendo un desafío urgente. Esto pone de manifiesto la necesidad de un enfoque más riguroso en la supervisión de estas actividades, así como en la asignación de recursos financieros y humanos para garantizar la conservación de la biodiversidad. La disparidad en las percepciones entre funcionarios públicos y actores comunitarios resalta una desconexión importante en la gestión ambiental. Mientras los funcionarios destacan logros en la planificación, los expertos y comunidades afectadas subrayan la falta de ejecución, monitoreo y financiamiento. La percepción de corrupción y la limitada participación comunitaria son puntos críticos que comprometen la confianza en las instituciones y su capacidad de gestión. Patrones y tendencias críticas es el debilitamiento institucional y la reducción del financiamiento reflejan una priorización insuficiente de la gestión ambiental en el presupuesto nacional. Esto es preocupante, considerando la magnitud de los desafíos ambientales que enfrenta Ecuador, como el cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Además, las alteraciones climáticas que afectan a las regiones más vulnerables, como la Amazonía, refuerzan la necesidad de acciones inmediatas y coordinadas.

Importancia del papel de la administración pública en la implementación de políticas de sostenibilidad ambiental en Ecuador

La administración pública desempeña un papel crucial en la implementación de políticas de sostenibilidad ambiental en Ecuador, ya que es la entidad responsable de garantizar la conservación de los recursos naturales y la biodiversidad, así como de promover un desarrollo sostenible que equilibre las dimensiones económica, social y ambiental (Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, 2022). Su importancia radica en la capacidad de diseñar, coordinar y ejecutar políticas públicas que contribuyan a mitigar los efectos del cambio climático, gestionar de manera eficiente los recursos naturales y fomentar prácticas sostenibles en diferentes sectores productivos (CEPAL, 2020).

Además, la administración pública facilita la participación ciudadana, la educación ambiental y la articulación interinstitucional, lo que fortalece la gobernanza ambiental y permite la creación de marcos normativos sólidos para enfrentar desafíos ambientales tanto a nivel local como global (PNUD, 2021). En este sentido, su rol es determinante para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente aquellos relacionados con la acción por el clima, la vida de ecosistemas terrestres y la gestión sostenible del agua.

Conclusiones

La administración pública en Ecuador juega un papel clave en la implementación de políticas ambientales sostenibles, sustentadas por un marco normativo sólido como la Constitución de 2008 y planes de desarrollo enfocados en la conservación. Sin embargo, su efectividad se ve restringida por desafíos estructurales e institucionales, tales como la falta de coordinación, el déficit de financiamiento y la percepción de corrupción. A pesar de los avances, como la ampliación de áreas protegidas, persisten problemas graves como la deforestación, la minería ilegal y los efectos del cambio climático, lo que requiere un fortalecimiento de la capacidad estatal de respuesta.

Para avanzar hacia una gestión ambiental sostenible, es necesario fortalecer las instituciones, aumentar los recursos para conservación, promover una participación comunitaria inclusiva y ejecutar planes integrales de adaptación al cambio climático. Estas acciones no solo protegerán los recursos naturales, sino que también contribuirán a un desarrollo equilibrado que armonice los derechos de la naturaleza con las necesidades futuras, consolidando a Ecuador como líder en desarrollo sostenible y permitiéndole enfrentar los desafíos ambientales de manera más eficaz.

Referencias bibliográficas

- Álvarez, R., Gómez, M., y Torres, J. (2020). Políticas públicas ambientales en Ecuador: avances y desafíos. MAATE.
- CEPAL. (2023). La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible Una oportunidad para América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Folke, C., Carpenter, S., Elmqvist, T., Gunderson, L., y Walker, B. (2010). *Resilience thinking: Integrating resilience, adaptability and transformability*. *Ecology and Society*, 15(4), 20.

- Herrera, R., Huarcaya, R., y Pérez, R. (2015). *La sostenibilidad fiscal y el manejo del gasto público en Ecuador*. *Revista de Política Económica*, 35(2), 112-127.
- Jackson, T. (2005). *Sustainable development and the political economy of climate change*. *Journal of Political Economy*, 33(1), 59-78.
- Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE). (2022). *Informe de gestión ambiental en Ecuador*. Quito, Ecuador.
- Moller, R. (2010). Principios de desarrollo sostenible para América Latina. *Ingeniería de Recursos Naturales y Del Ambiente*, 101–110.
- Pamplona, F. (2000). Sustentabilidad y Políticas públicas. *Gaceta Ecológica*, 56, 46–53.
- Paredes, L., Morales, C., y Yáñez, F. (2022). Colaboración internacional y sostenibilidad: estudio de casos en Ecuador. *Revista de Gestión Ambiental*, 15(2), 45-60.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2021). *Informe sobre Desarrollo Humano en Ecuador 2021: Sostenibilidad y Gobernanza Ambiental*. Quito: PNUD Ecuador.
- Rees, W. (1996). Population and environmental sustainability. *Human Ecology Review*, 3(1), 1-12.
- Robalino, D., y Sánchez, F. (2017). *Diversificación económica y sostenibilidad financiera en Ecuador*. *Universidad Andina Simón Bolívar*, 3(2), 45-64.